

**Prezydencka propozycja modyfikacji
wsparcia rodzin w ramach systemu
podatkowego w kontekście potencjalnych
zmian systemu wsparcia rodzin**

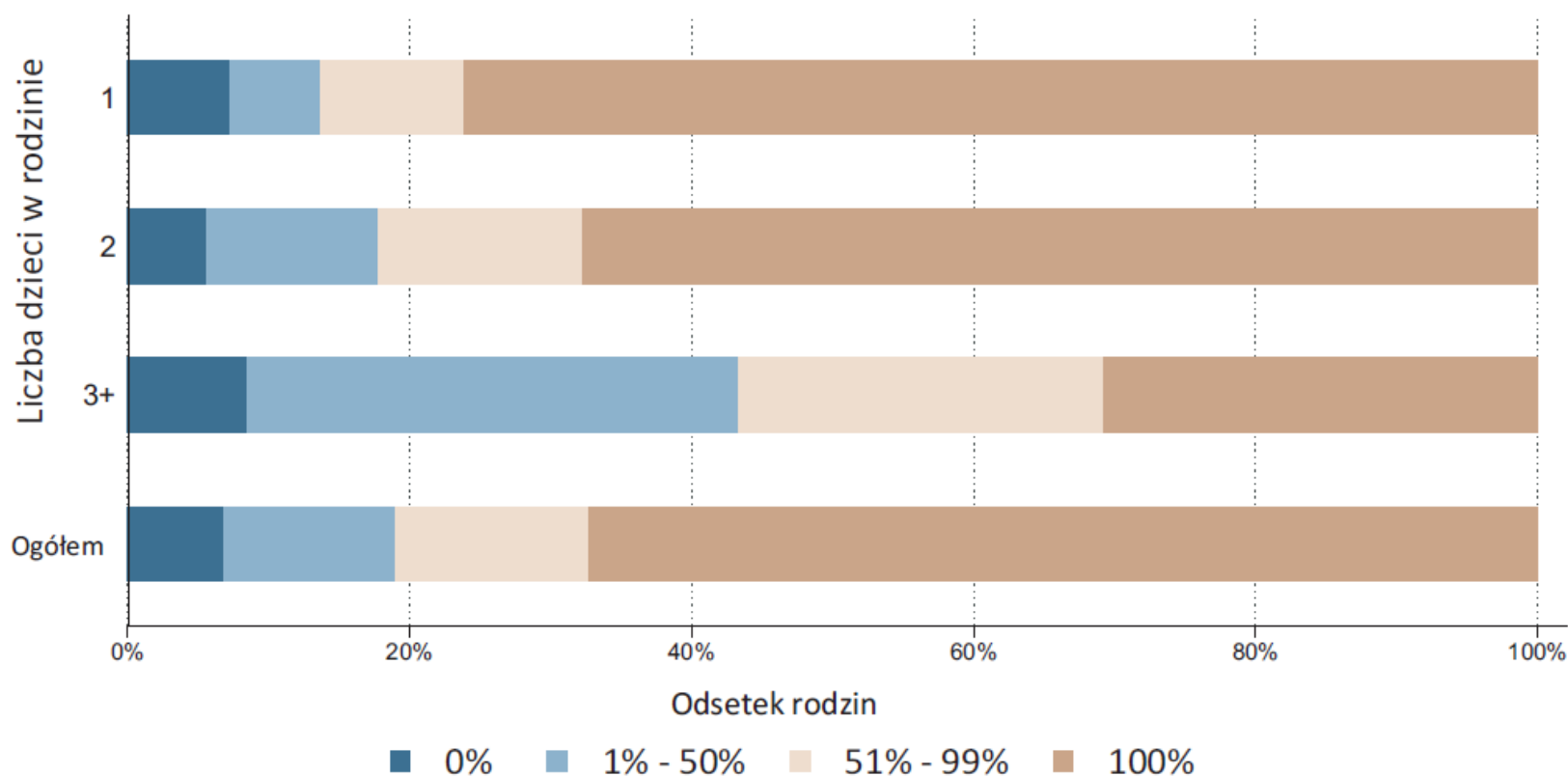
Michał Myck
Centrum Analiz Ekonomicznych, CenEA

Wprowadzenie:

- Francuski system podatkowy jako punkt odniesienia dla potencjalnych zmian w systemie opodatkowania rodzin z dziećmi w Polsce:
 - indeks ilorazowy i rola progresywności systemu podatkowego.
- Prezydencka propozycja modyfikacji systemu:
 - modyfikacje systemu oparte o zamianę ulgi podatkowej na dzieci na wielokrotność kwoty wolnej od podatku.
- Inne alternatywne podejścia do zmian w systemie:
 - stopniowe wycofywanie świadczeń rodzinnych;
 - opcje powszechnego świadczenia rodzinnego.
- Analizy oparte o:
 - Raport CenEA dla Kancelarii Prezydenta Myck i in. (2013a, 2013b);
 - Komentarz CenEA 26.03.2014 (www.cenea.org.pl);
 - Myck i in. (2013c) w „Zatrudnienie w Polsce - 2011”.

Ulga podatkowa na dzieci: - stopień wykorzystania

Wykres 2 Stopień wykorzystania ulgi podatkowej na dzieci wśród rodzin posiadających dochód do opodatkowania i spełniających wymogi uprawniające do ulgi



Francuski system podatkowy jako punkt odniesienia dla potencjalnych reform:

Całkowita wartości indeksu ilorazowego we francuskim i polskim systemie podatkowym

Liczba dzieci:	System francuski		System polski	
	Małżeństwo/ związek partnerski	Samotny rodzic	Małżeństwo	Samotny rodzic
0	2	1	2	1
1	2.5	2	2	2
2	3	2.5	2	2
3	4	3.5	2	2
4	5	4.5	2	2

Symulacje wprowadzenia systemu francuskiego w Polsce:

- Przeniesienie systemu francuskiego z zachowaniem ulgi na dzieci:
 - koszt dla sektora finansów publicznych: 2.2 mld zł rocznie;
 - korzyści skupione w górnej części rozkładu dochodu (najzamożniejsze 10% gospodarstw zyskuje 0.9 mld zł).
- Przeniesienie systemu francuskiego z jednoczesnym wycofaniem ulgi na dzieci:
 - korzyść dla sektora finansów publicznych: 4.2 mld zł rocznie;
 - straty wśród gospodarstw domowych skupione w środkowej części rozkładu dochodu (najbardziej tracą gospodarstwa z grup decylowych 4-9).

Symulacje oparte o zamianę ulgi podatkowej na dzieci na wielokrotność kwoty wolnej od podatku:

- Zastosowanie odpowiednika indeksu ilorazowego wyłączenie do kwoty wolnej od podatku (KWP) w taki sposób, by w nowym systemie nie zmieniła się sytuacja rodzin, które obecnie w pełni wykorzystują ulgę na dzieci (propozycja Prezydenta RP w programie „Dobry klimat dla rodziny”):
 - **2*KWP** na pierwsze i drugie dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1112,04 zł rocznie na dziecko;
 - z ograniczeniem dla rodzin z jednym dzieckiem tak jak w obecnym systemie;
 - **3*KWP** na trzecie dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1668,06 na trzecie dziecko;
 - **4*KWP** na czwarte i kolejne dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1668,06 na czwarte i kolejne dzieci;
 - Zmiana kolejności naliczania ulg podatkowych (NFZ i ulgi na dzieci).

Modyfikacje finansowego wsparcia rodzin z dziećmi w Polsce

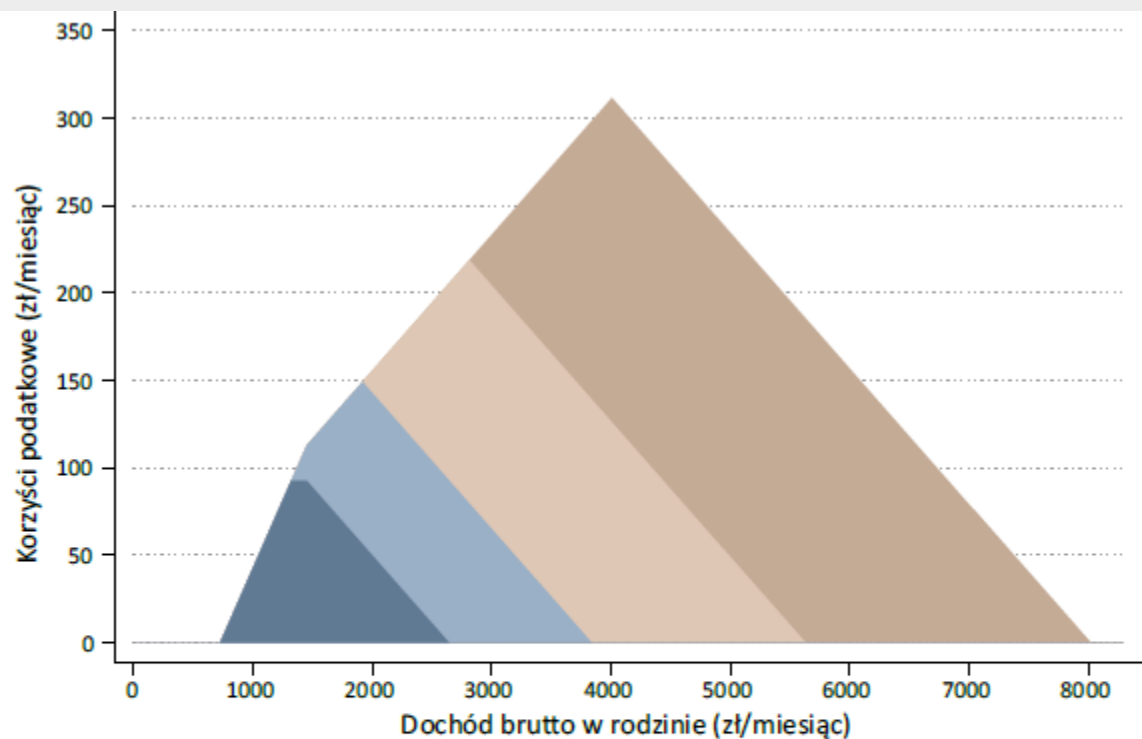
Symulacje oparte o zamianę ulgi podatkowej na dzieci na wielokrotność kwoty wolnej od podatku:

- Zastosowanie odpowiednika indeksu ilorazowego wyłączenie do kwoty wolnej od podatku (KWP) w taki sposób, by w nowym systemie nie zmieniła się sytuacja rodzin, które obecnie w pełni wykorzystują ulgę na dzieci (propozycja Prezydenta RP w programie „Dobry klimat dla rodziny”):
 - **2*KWP** na pierwsze i drugie dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1112,04 zł rocznie na dziecko;
 - z ograniczeniem dla rodzin z jednym dzieckiem tak jak w obecnym systemie;
 - **3*KWP** na trzecie dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1668,06 na trzecie dziecko;
 - **4*KWP** na czwarte i kolejne dziecko w rodzinie
 - maksymalna korzyść podatkowa 1668,06 na czwarte i kolejne dzieci;
 - Zmiana kolejności naliczania ulg podatkowych (NFZ i ulgi na dzieci).

Całkowity koszt reformy: 1.7 mld zł rocznie

- Drugi wariant systemu z dodatkową premią na drugie dziecko (2.6 mld zł) (patrz: Myck i in. 2013b).

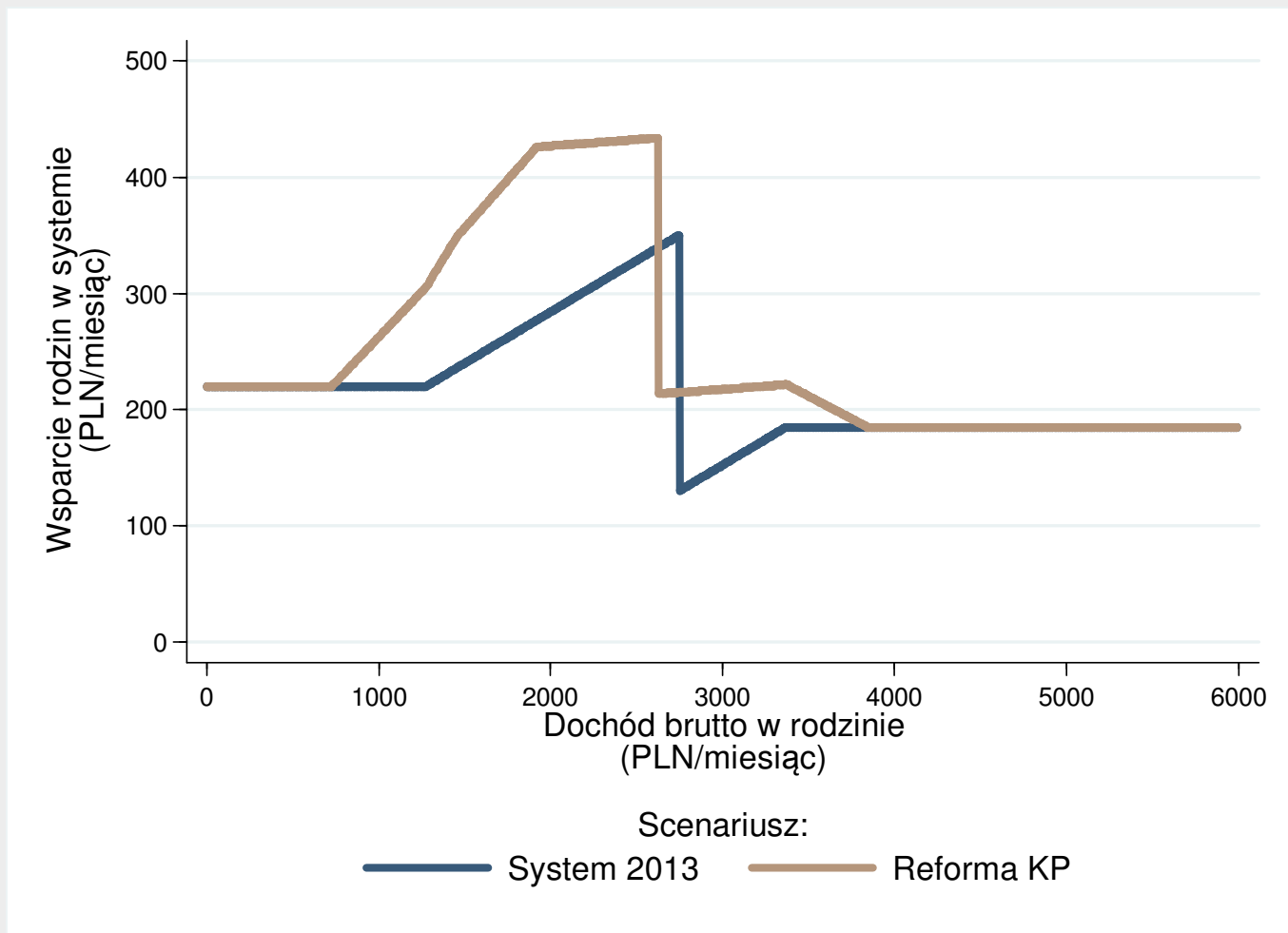
Korzyści podatkowe wynikające z prezydenckiej propozycji reformy systemu podatkowego:



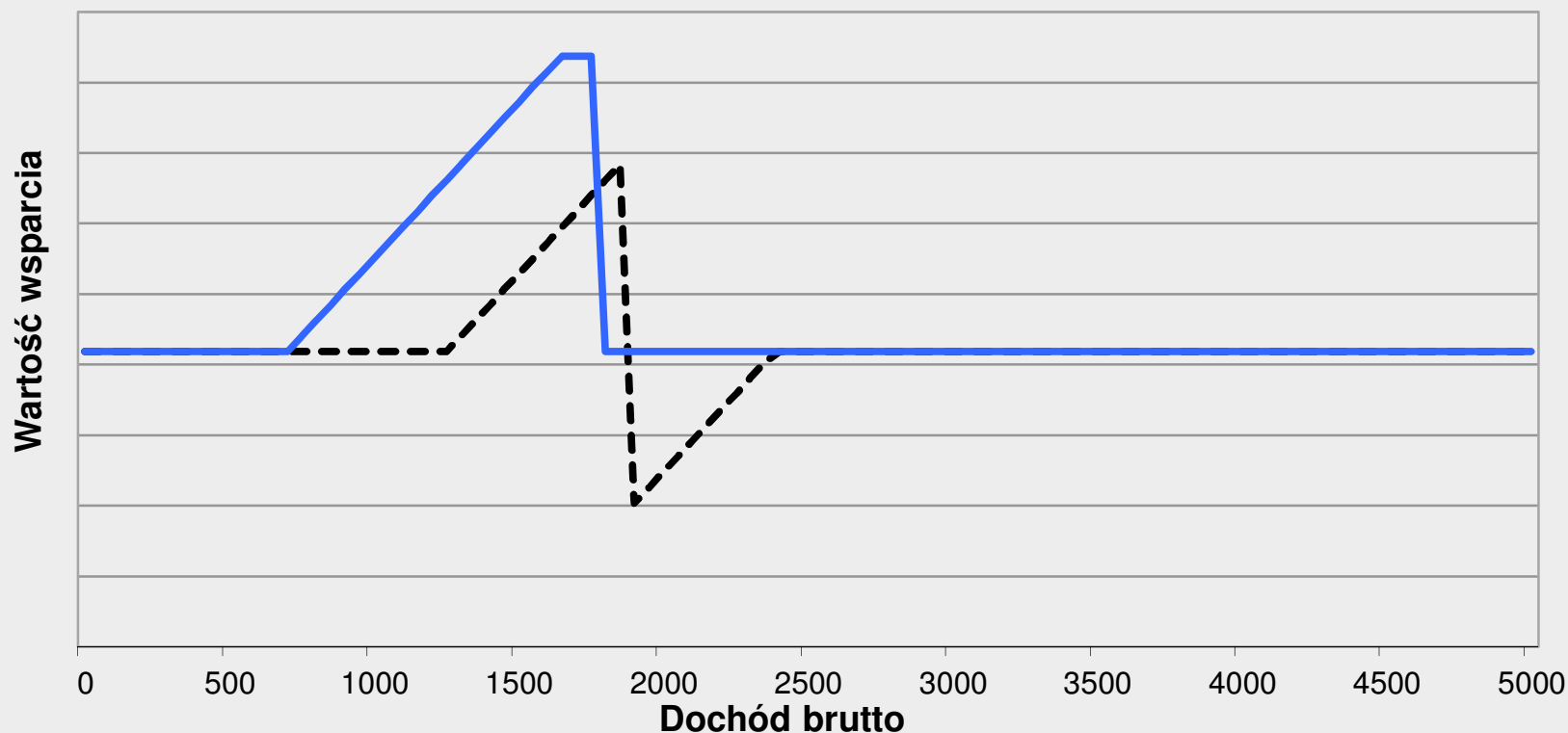
	Liczba dzieci w rodzinie			
	1	2	3	4
Miesięczny dochód brutto*** dla którego:				
• reforma przynosi korzyści podatkowe	735-2630 zł	735-3825 zł	735-5620 zł	735-8010 zł
• korzyści są najwyższe	1385 zł	1920 zł	2815 zł	4010 zł

Modyfikacje finansowego wsparcia rodzin z dziećmi w Polsce

Zmiana wysokości finansowego wsparcia rodzin wynikająca z prezydenckiej propozycji reformy systemu podatkowego, małżeństwo z dwójką dzieci:



Schemat finansowego wsparcia rodzin w Polsce: prezydencka propozycja modyfikacji systemu

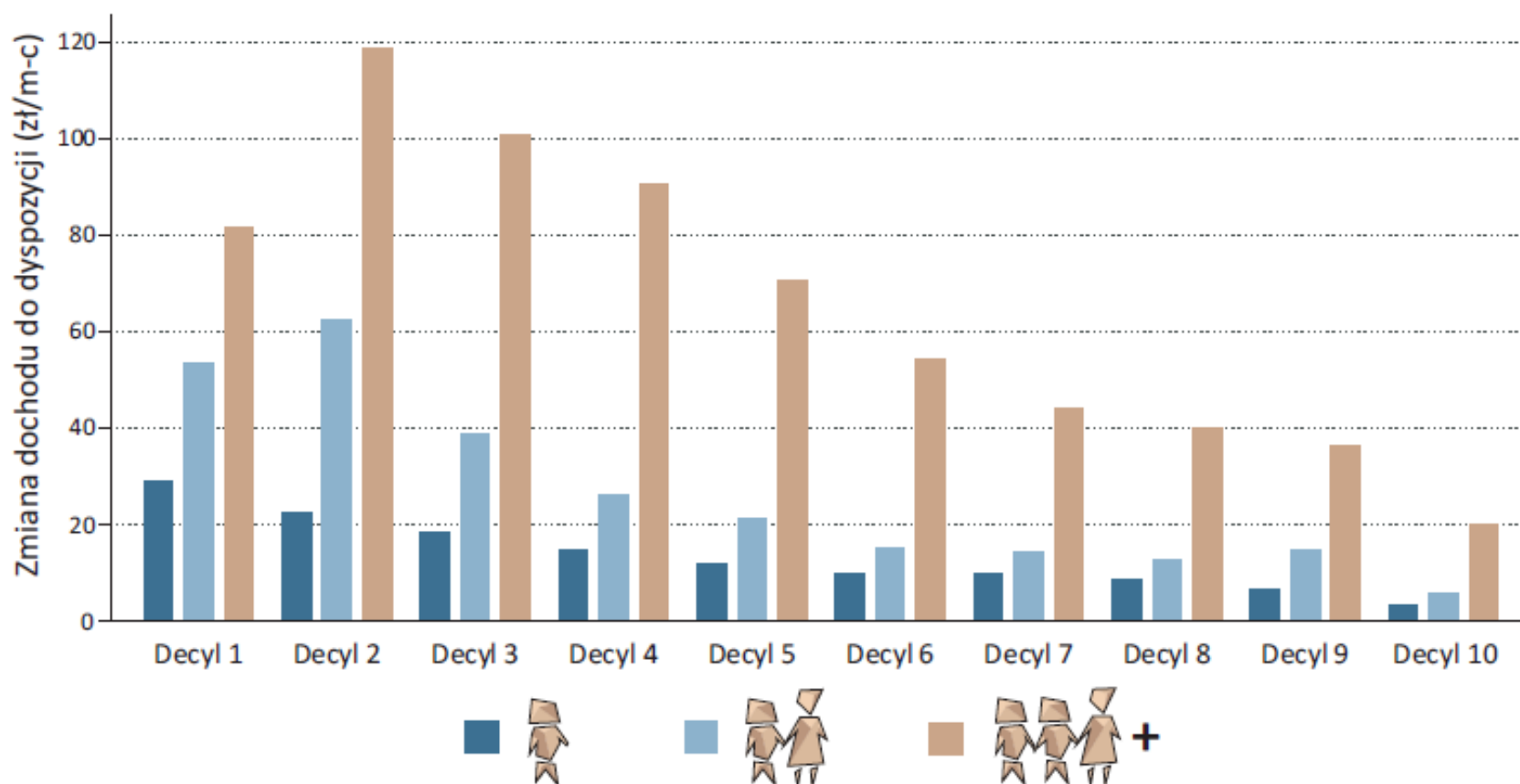


--- Schemat wsparcia rodzin w Polsce: świadczenia rodzinne i ulga podatkowa

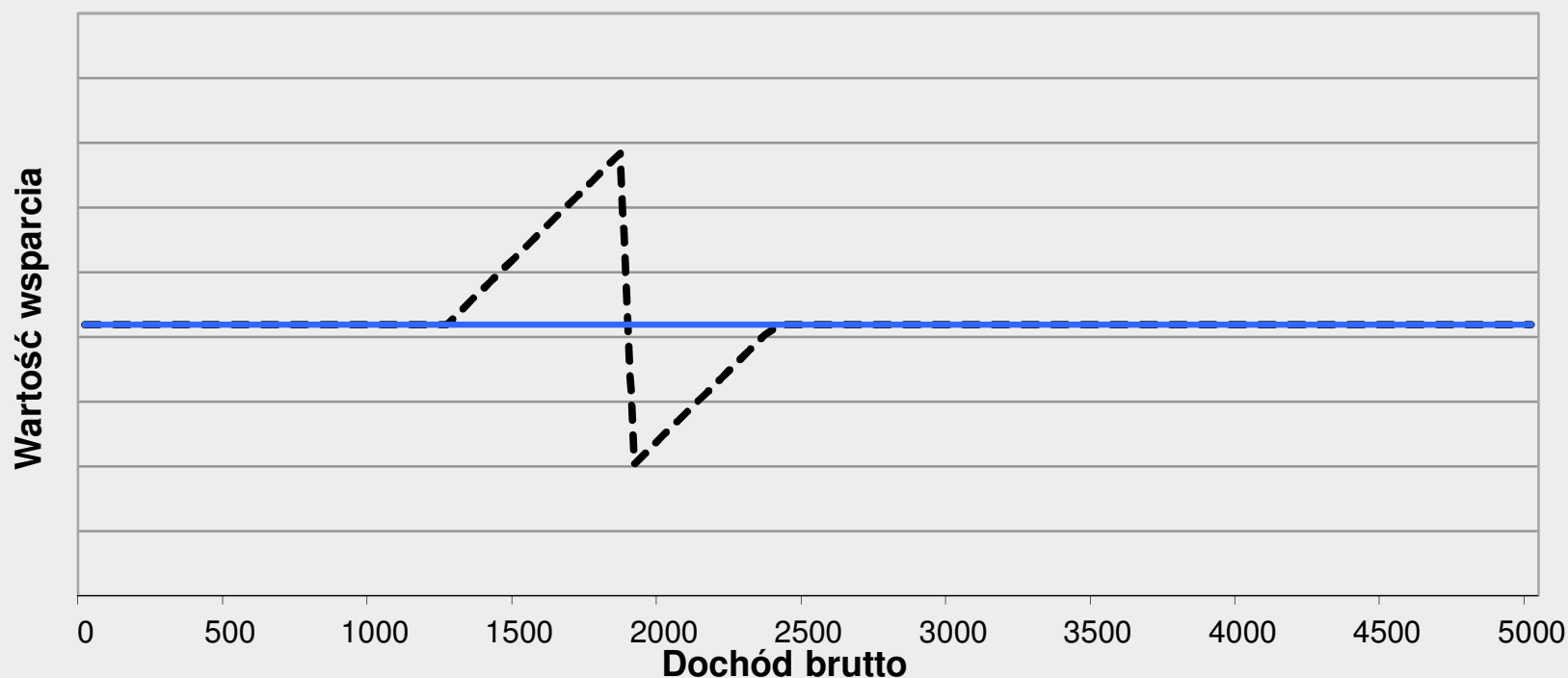
— Schemat wsparcia rodzin w Polsce: propozycja Prezydenta RP

Prezydencka propozycja modyfikacji systemu wsparcia: Korzyści w grupach dochodowych

Wykres 2 Wpływ systemu *Reforma 1* na dochód do dyspozycji gospodarstw domowych w grupach decylowych względem liczby dzieci



Alternatywne możliwości zmian w systemie finansowego wsparcia rodzin z dziećmi: powszechne świadczenie rodzinne (PŚR)

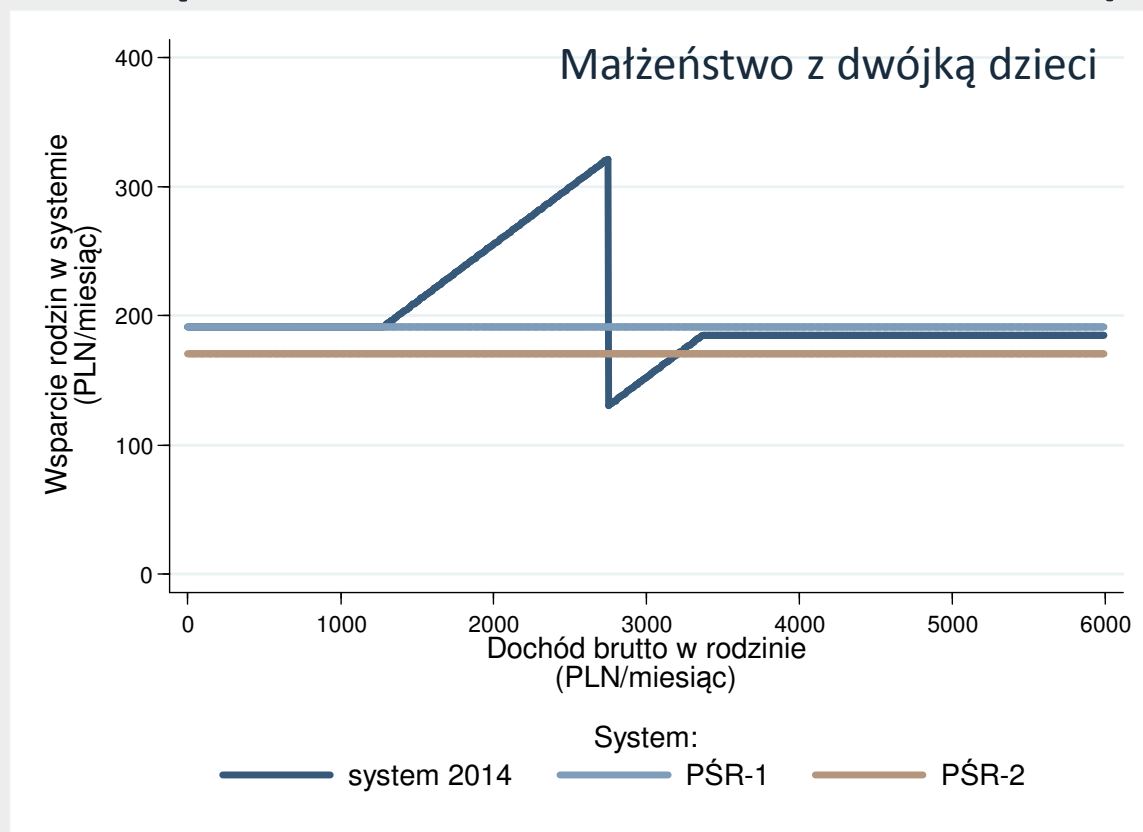


--- Schemat wsparcia rodzin w Polsce: świadczenia rodzinne i ulga podatkowa

— Świadczenie powszechne

Modyfikacje finansowego wsparcia rodzin z dziećmi w Polsce

Alternatywne możliwości zmian w systemie finansowego wsparcia rodzin z dziećmi: powszechne świadczenie rodzinne (PŚR)



Komentarz CenEA 26.03.2014:

PŚR oparte o obecny system świadczeń rodzinnych: (PŚR-1) koszt 1.4 mld zł rocznie

PŚR neutralny dla sektora finansów publicznych (PŚR-2): redukcja wartości o ok. 10%

Alternatywne możliwości zmian w systemie finansowego wsparcia rodzin z dziećmi: potencjalne zmiany w świadczeniach rodzinnych (Myck i in. 2013 w „Zatrudnienie w Polsce - 2011”)

- Wprowadzenie stopniowego sposobu wycofywania świadczeń:
 - 100% stopa wycofania świadczeń: koszt około 0,6 mld zł rocznie;
 - 50% stopa wycofania świadczeń: koszt około 1,1 mld zł rocznie.
- Rozszerzenie dostępności świadczeń dla rodzin gdzie oboje rodzice pracują:
 - podniesienie kryterium dochodowego o 50%: koszt około 0,6 mld zł rocznie;
 - podniesienie kryterium dochodowego o 50% i stopniowe wycofywanie świadczeń ze stopą wycofania 50%: koszt około 1,8 mld zł rocznie.

Potencjalne modyfikacje systemu wsparcia rodzin w Polsce podsumowanie:

